



**CÁMARA DE  
COMERCIO DE  
BUCARAMANGA**  
Creemos en Santander

# CONOCER PARA TRANSFORMAR

**DIAGNÓSTICO  
SOCIOECONÓMICO  
DE SANTANDER**



**Disparidad  
Poblacional:  
Desequilibrio de  
Oportunidades**

**Cámara de Comercio de Bucaramanga**

[www.camaradirecta.com](http://www.camaradirecta.com)

*Centro de Información Empresarial*

*Informacion.empresarial@camaradirecta.com*

## DIAGNÓSTICO SOCIOECONÓMICO DE SANTANDER

### COMITÉ DIRECTIVO

Juan Carlos Rincón Liévano, Presidente Ejecutivo

Paola Andrea Arenas Parra, Vicepresidente Competitividad Regional y Entorno para los Negocios

Juan Hernando Puyana Valdivieso, Director Ejecutivo Comisión Regional de Competitividad e Innovación de Santander

Anyella Patricia Fuentes Romero, Directora de Regionalización

### EQUIPO TÉCNICO

Ismael Estrada Cañas, Director Centro de Información Empresarial

Horacio Alfonso Cáceres Tristancho, Director de Perfilamiento

Saida Lorena Avellaneda Silva, Economista

María Paula Macías Granados, Economista

Edward Ramírez Lucena, Economista

María Paula Vargas Antolínez, Economista

Claudia Patricia Navas Cáceres, Profesional de apoyo Centro de Información Empresarial

Diana Carolina González Rueda, Profesional de apoyo Centro de Información Empresarial

# Disparidad Poblacional: Desequilibrio de Oportunidades

La desigualdad socioeconómica dificulta el desarrollo de un territorio, además fomenta desequilibrios de género, raciales, algunos relacionados con el ciclo de vida de las personas y promueve las brechas territoriales, condiciones que impactan negativamente en los derechos civiles, el acceso a trabajo con ingreso digno, educación, salud, protección social y los espacios de participación ciudadana.

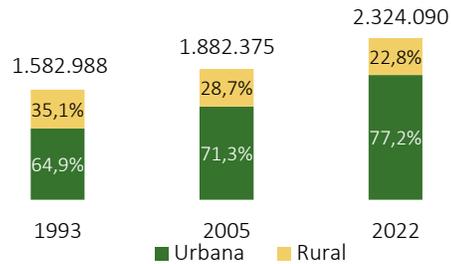
### Desigualdad en el Territorio

El proceso de urbanización ha concentrado la mayoría de las oportunidades económicas en las principales ciudades del país, causando con ello un auge migratorio que se evidencia en el envejecimiento de la población rural.

En este contexto, las cifras del DANE señalan a Santander como el sexto departamento más poblado del país, con un total de 2.324.090<sup>1</sup> habitantes en el 2022, aumentando en 23,5% frente al año 2005 y 46,8% con respecto a 1993, periodos en los cuales se realizaron censos poblacionales en Colombia.

La participación de la población rural del departamento pasó de 35,1% en 1993 a 22,8% en el 2022, diferencia que alcanzó los 12,3 puntos porcentuales. Este descenso contrasta con el crecimiento constate en los habitantes del área urbana, que para el 2022 agrupa el 77,2% del total de Santander, condición que se atribuye a eventos de migración interna, pasando de un estado rural a uno más urbanizado y moderno, pero que crea profundas diferencias económicas y sociales entre las provincias.

**Gráfico 1.** Población de Santander por zona geográfica.

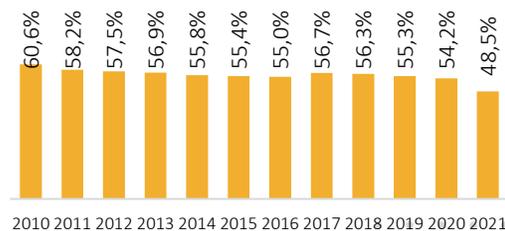


Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda CNPV 2018.

La población que habita en los municipios que conforman el área metropolitana de Bucaramanga se multiplicó desde el censo de 1993 hasta el 2022 por 1,5 veces, realidad que ha exigido a las administraciones públicas locales la generación de nuevos programas y proyectos para atender un mayor volumen de población.

El crecimiento urbano ha generado un exceso de mano de obra en el mercado laboral multiplicando la informalidad. Según el DANE esta condición presenta cifras superiores al 50% en el área metropolitana y su tendencia no muestra señales que permitan suponer que descenderá a niveles cercanos a los que registran países miembros de la OCDE, al menos en el corto y mediano plazo.

**Gráfico 2.** Tasa de informalidad promedio anual en Bucaramanga.



Fuente: DANE - GEIH. (\*) Los dos primeros trimestres del año 2020 no hay datos disponibles.

<sup>1</sup> Censo Nacional de Población y Vivienda -CNPV 2018 - DANE

### Evolución Demográfica: Cambios en la Estructura Poblacional

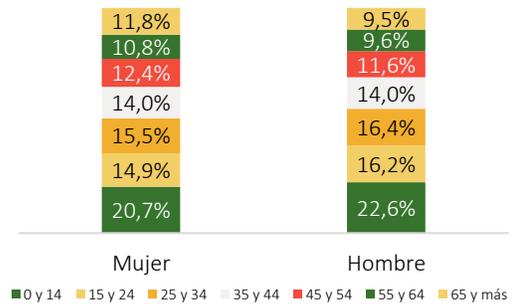
Se han presentado cambios demográficos que afectan la pirámide poblacional, comportamientos que difieren por zonas según las condiciones socioeconómicas de la región.

La edad es un factor determinante en la distribución del bienestar social y está condicionada a la asignación de responsabilidades y roles en la sociedad. La concentración de la población en edades potencialmente activas (personas entre 15 y 64 años) resulta particularmente favorable para el crecimiento económico, ya que la fuerza laboral potencial crece más rápidamente que la población dependiente (personas menores de 15 y mayores de 64 años).

La disminución de la fecundidad, el aumento del uso de métodos anticonceptivos, más parejas que deciden posponer la llegada de los hijos, el mayor número de personas que superan los ochenta años, sumado al grupo que migran hacia otras regiones en búsqueda de mejores oportunidades, se encuentran entre los factores más influyentes en el fenómeno de la transición demográfica.

En Santander una gran parte de la población está representada por los niños y jóvenes (0 y 14 años), esta alcanza una participación de 21,6% en el 2022, siendo más alta para las mujeres en la zona rural. Entre 1993 y 2022 se destaca una disminución de 33,7% en el área rural, frente al aumento de 17,8% en el área urbana para este grupo poblacional.

**Gráfico 3.** Participación de la población de Santander por grupos de edad año 2022.



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda CNPV 2018.

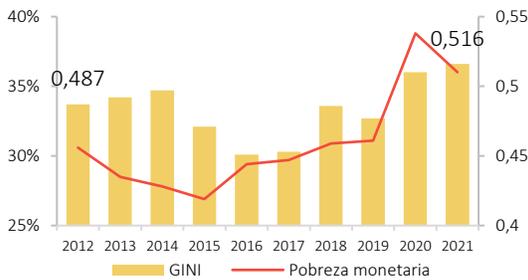
Entre 1993 y 2022 la población más longeva (personas con 65 años y más) se incrementó en 168,7%, mientras que en la zona rural fue de 66,9% y en la urbana de 229,3%. Se destaca también que la proporción de mujeres es mayor a la de hombres.

El aumento de la esperanza de vida, la caída de la tasa de fecundidad y el envejecimiento de la población hacen que crezca la proporción de personas mayores. De acuerdo con el DANE, la disminución en el número de nacimientos por cada mil habitantes en el departamento pasó de 23,2 en 1993 a 13,4 en el 2022. En cuanto a las expectativas de vida, este indicador en el 2022 alcanzó los 79 años en el total, aumentando 9 años con respecto a 1993. Cabe resaltar que este valor es aún mayor para las mujeres (82 años) con respecto a los hombres (75 años). En este sentido, Santander presenta un perfil demográfico con tendencia progresiva al envejecimiento de la población, resaltando la participación de la mujer en los grupos con edades avanzadas.

La población en la región está creciendo y se destaca el aumento progresivo de la proporción de personas con edades avanzadas, a la vez que se incrementa la pobreza monetaria que pasó de 31,1% en el 2019 a 36,0% en el 2021. De igual forma el

índice de GINI viene en aumento desde inicio de década, resultados que generan una situación compleja en lo que respecta al gasto social y a las políticas que repercuten en la calidad de vida de las personas.

**Gráfico 4.** Pobreza monetaria vs. GINI de Santander.



Fuente: DANE.

### Igualdad de Género: Desventajas de Oportunidades

La desigualdad de género varía en cada región de acuerdo con los niveles de pobreza, condición de discapacidad, comunidades étnicas y actividad económica, entre otros factores. Por otra parte, las brechas salariales de género frenan la participación plena de la mujer en el mercado laboral.

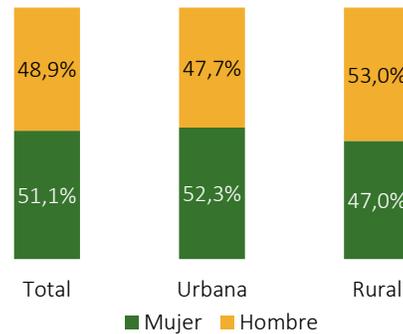
Estas disparidades de género son consecuencia directa de las perspectivas tradicionales sobre el lugar y el papel que deben ocupar las mujeres en la sociedad, basadas en prejuicios y cambios sociales, girando en torno al trabajo doméstico debido a su naturaleza biológica de madres, limitándolas al papel de amas de casa.

La desigualdad de género es una limitante del desarrollo y el crecimiento económico, la proporción de mujeres representa más de la mitad de la población, lo que significa una gran parte del potencial de la economía. Según el DANE, en el 2022 el 51,1% (1.187.232) del total de la población de Santander son

mujeres, cifra que aumentó en 46,0% con respecto a la de 1993.

La población de mujeres que habitan en zonas rurales es considerablemente menor frente a la urbana. En el área rural la población femenina experimenta una situación de desigualdad, en algunos casos debido a las pocas oportunidades laborales, bajos niveles de educación y altos índices de pobreza, hechos que obligan a esta parte de la población a trasladarse a otras regiones. Santander en la zona rural cuenta con un total de 249.286 mujeres, valor que se reduce en 4,6%, con respecto al año 1993, mientras que en el área urbana se observa un crecimiento acelerado de 70,0%.

**Gráfico 5.** Población de Santander por género y zona año 2022.



Fuente: DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda CNPV 2018.

Otro hecho relevante con respecto a la población femenina rural es la disminución de 34,1% en el rango de edades entre los 0 y 14 años en el periodo 1993 y 2022, mientras que en el área urbana aumentó en 12,1%, resultado explicado por el entorno en zonas rurales en donde en la mayoría de los casos tienen niveles más altos de pobreza, limitada oferta educativa y su economía depende principalmente de la agricultura, impulsando a esta parte de la población a migrar a la zona

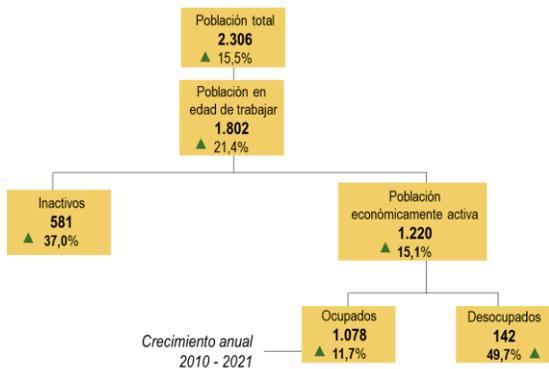
urbana o a otras regiones en el país. La migración de este grupo en particular de población es un factor de riesgo para la continuidad agrícola.

Es innegable los avances que se han logrado en las últimas décadas en la igualdad de género, con hechos como la adopción y reformas de leyes que amparan y fortalecen los derechos de la mujer, la evidente participación y liderazgo en instituciones públicas, el mayor apoyo a mujeres emprendedoras con más acceso a servicios financieros, entre otros. Sin embargo, existen brechas por tratar en el mercado laboral en cuanto rangos salariales, ciertas ocupaciones y sectores económicos.

**Mercado Laboral: Avances y Retrocesos**

La dinámica del mercado laboral depende en gran parte del comportamiento demográfico, aspectos estructurales (edad), crecimiento, género, características sociodemográficas, ingresos promedios y nivel educativo, entre otros.

**Figura 1.** Estructura de la fuerza laboral en Santander, año 2021.



Fuente: DANE - GEIH.

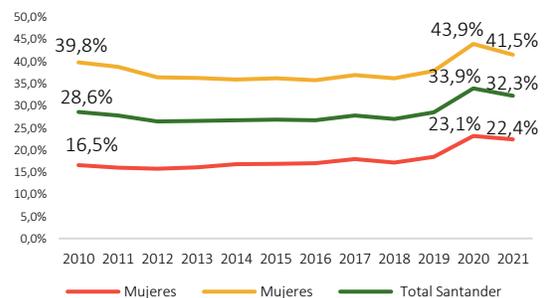
La Población en Edad de Trabajar (PET, personas entre 10 años y más) está compuesta por la población económicamente activa y los inactivos. En Santander esta variable ha

venido con una tendencia creciente en la última década, pasando de 74,4% en el 2010 a 78,1% en el 2021.

En cuanto a la Población Económicamente Activa (PEA), se puede indicar que, del 1,2 millón de personas en este grupo, 545 mil son mujeres, es decir, 44,6%. Un hecho importante, es que el número de mujeres que conforman la PEA entre el periodo 2010 y 2020 creció a un nivel muy alto del 57,0%, frente al 28,9% de los hombres, justificado por la necesidad y el deseo de las mujeres de ingresar al mercado laboral.

La población inactiva comprende las personas que no participan en el mercado laboral, como estudiantes, amas de casa, pensionados e incapacitados permanentemente, o los que simplemente no les interesa trabajar. En este indicador, Santander desde inicios de década mantiene un incremento leve que se intensifica con la situación de pandemia en el 2020 llegando a su máximo valor de 33,9%.

**Gráfico 6.** Población inactiva en Santander.



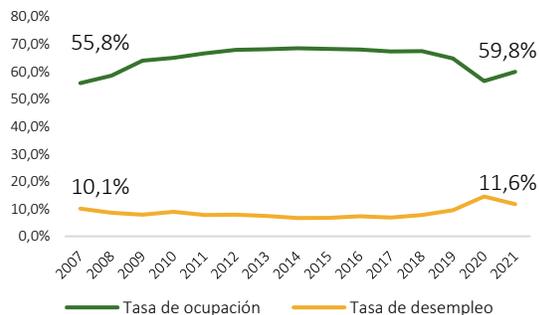
Fuente: DANE - GEIH. Proporción de población inactiva con respecto a población en edad de trabajar en Santander.

Al analizarlo por género, las mujeres muestran desventaja como en la mayoría de las variables en el mercado laboral, se observa una brecha desfavorable para las mujeres con respecto a los hombres y al total del departamento.

El aumento de los inactivos en el mercado laboral puede ser explicado por una mayor disposición de los jóvenes a estudiar, circunstancia que puede confirmarse por el incremento en las tasas de cobertura en educación. Otro componente es la tendencia creciente del grupo de personas con 65 años y más, población que ha registrado grandes incrementos principalmente en las mujeres. Los resultados señalan que la extensión de la licencia de maternidad de 12 a 14 semanas de descanso remunerado incrementó la probabilidad de inactividad en las mujeres.

Santander en el año 2021 cerró con una tasa de desempleo de 11,6%, valor que lo posicionó como el sexto departamento con la tasa más baja en el país. La región logró mejorarla en 2,8 puntos porcentuales frente al 2020, año difícil por efectos de la pandemia de COVID-19, sin embargo, antes de 2019 el departamento venía con tasas más bajas que la actual.

**Grafica 7.** Tasa de desempleo vs. tasa de ocupación en Santander.

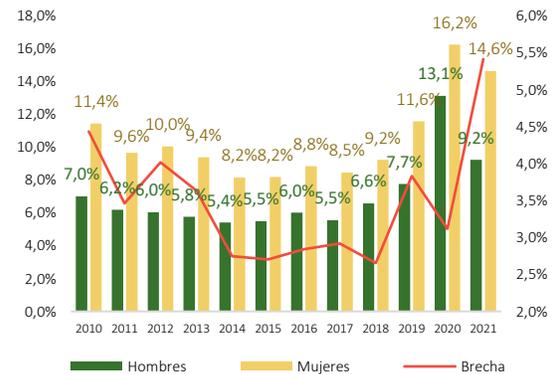


Fuente: DANE - GEIH.

En Santander sobresale la gran diferencia en el desempleo entre géneros. En el 2021 las mujeres alcanzaron una tasa de 14,6%,

mientras los hombres se ubicaron con un valor de 9,2%, evidenciando una diferencia de 5,4 puntos porcentuales, valor que es considerado el más alto en la última década. Estudios realizados en Colombia<sup>2</sup> concluyen que las mujeres madres cabezas de hogar, con bajo nivel educativo y con hijos menores de 2 años son las más vulnerables al desempleo, aceptando labores informales sobre todo los de larga duración. Otro factor, son las condiciones de estar casado o en unión libre, efecto que genera disminución en el desempleo de los hombres y aumenta para las mujeres, condición que es una manifestación del pensamiento tradicional y cultural que ha desempeñado tradicionalmente la mujer en el hogar.

**Gráfico 8.** Tasa de desempleo por género en Santander.



Fuente: DANE - GEIH.

Los ocupados en Santander representan el 59,8% del total de la población en edad de trabajar. La tasa de ocupación más baja se registró en el 2020 con 56,5%. Al clasificar las personas ocupadas por actividades económicas en el 2021, el sector terciario<sup>3</sup> concentra la mayor parte, 694 mil personas, lo que representa el 64,4% del total de ocupados

transporte, hoteles y restaurantes, servicios públicos, financieras, inmobiliarias, información y comunicaciones.

<sup>2</sup> Desempleo femenino en Colombia. Banco de la República. BID, 2016. Colombia.

<sup>3</sup> En el sector terciario incluye actividades como: comercio, salud, artísticas y entretenimiento,

en Santander. Esto demuestra el grado de desarrollo socioeconómico y su concentración productiva del departamento, caracterizado por la producción de bienes y servicios enfocados en actividades como salud, comercio y actividades profesionales, científicas y técnicas, que requieren de mayores niveles de calificación de la fuerza de trabajo.

El sector primario, aporta el 18,6% (200 mil personas) de los ocupados en Santander, con actividades enfocadas en la agroindustria con una producción orientada al autoconsumo y al intercambio en los mercados nacionales y volúmenes moderados para el exterior, movimiento que se demuestra con la canasta exportadora de la región compuesta principalmente por bienes primarios.

Otros factores por considerar en materia laboral son las brechas existentes en los rangos salariales. En el 2019 la diferencia promedio en salario fue de \$317.784 a favor de los hombres. Esta disparidad salarial que pone en desventajas a las mujeres incide en el número de horas trabajadas que pueden variar dependiendo de la condición marital, la presencia de hijos menores y el estrato, situación que desmejora aún más al tener en cuenta el nivel educativo.

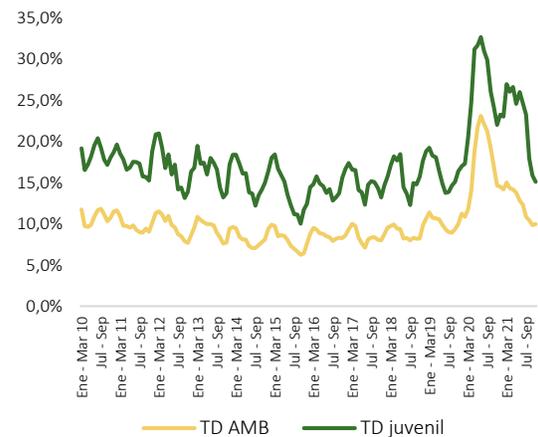
**Gráfico 9.** Disparidad salarial promedio entre hombres y mujeres por nivel educativo en Santander, año 2019.



Fuente: Datos tomados del informe de Desarrollo de ProSantander 2022 - FILCO.

Al analizar la tasa del desempleo juvenil, se aprecia que es superior a la tasa total del AMB, tendencia que se ha mantenido durante la última década y que se intensifica durante el 2020 por el impacto que generó la pandemia en la economía. Sin embargo, se logra recuperar a mediados del 2021 con la reactivación de las empresas de la región.

**Gráfico 10.** Tasa de desempleo total de AMB vs. tasa de desempleo de jóvenes en el AMB.



Fuente: DANE - GEIH. Trimestre móvil TD juvenil: personas desempleadas entre 14 y 28 años.

La inserción laboral juvenil depende en gran medida de la optimización de competencias (dominio de idiomas y tecnología) ante las exigencias del mercado, los que poseen un bajo nivel educativo son los más vulnerables con tendencia a ingresar a la informalidad o al desempleo por largos periodos. Otra variable determinante es su entorno social y condición de origen, que en la mayoría de los casos no permiten establecer o mantener redes de contacto (familiares, amigos, conocidos con altos cargos, dueños de empresa) para aumentar la probabilidad de obtener un empleo.

El nivel educativo de los padres favorece en gran parte, ya que padres con altos niveles de educación tienen mejores ingresos y con ello oportunidades para el buen desarrollo

profesional de sus hijos, generando un beneficio en la obtención de un empleo.

El abandono escolar temprano es una dificultad adicional y reduce las aspiraciones de formación profesional por parte de los jóvenes, que solo podrían emplearse en determinados sectores económicos de baja especialización y por consiguiente de baja remuneración.

La experiencia laboral juega un papel importante, sin embargo, las altas expectativas salariales de los jóvenes con educación superior y experiencia laboral, no se cumplen dadas las condiciones ofrecidas por el mercado, aumentando su desempleo.

Por género, el estado civil influye de manera negativa en las mujeres, como se ha mencionado a lo largo de este documento, debido al pensamiento tradicionalista de encasillar a la mujer a desempeñar las funciones del hogar.



CÁMARA DE COMERCIO DE BUCARAMANGA ©

[www.camaradirecta.com](http://www.camaradirecta.com)

 [informacion.empresarial@camaradirecta.com](mailto:informacion.empresarial@camaradirecta.com)

*@CCBucaramanga*

